



Народное слово

2022 — Год обеспечения интересов человека и развития махалли

Узбекистан —
государство
с великим
будущим

Издается с 1 января 1991 года

www.xs.uz/ru

e-mail: info@narodnoeslovo.uz

5 августа 2022 года, № 165 (8189)

Пятница

Сканируйте QR-код, быстрый переход на наш сайт



Поставлена задача создать компактную и эффективную систему управления

Под председательством Президента Республики Узбекистан Шавката Мирзиёева 4 августа состоялось видеоселекторное совещание по вопросам реформирования государственной службы и повышения эффективности управления.

Это является логическим продолжением осуществляемой в последние годы административной реформы. Благодаря курсу, проводимому Президентом, государственные служащие стали намного ближе к гражданам. Налажены системы диалога с народом, распределения части средств бюджета на основе инициатив населения, работы в разрезе махаллей. Для эффективной деятельности государственных служащих созданы надлежащие условия.

В своем выступлении на совместном заседании палат Олий Мажлиса глава государства отмечал, что «очередная важная задача — путем трансформации центральных ведомств создать компактную и эффективную систему управления, ориентированную на нужды граждан».

В настоящее время в этой сфере работают 118 тысяч человек. Однако государственная служба все еще не стала системой, соответствующей ожиданиям народа.

Например, в прошлом году в народные приемные поступило 25 тысяч жалоб на некомпетентность и безответственность сотрудников министерств и ведомств, семь тысяч жалоб на отсутствие у них культуры общения.

Некоторые должностные лица не справляются со своими обязанностями из-за отсутствия комплексной системы выявления компетенций, обучения и совершенствования работы. В целом отсутствие системы отбора, подготовки и мотивации руководителей остается одной из основных причин низкого качества управления.

После двухлетней разработки с привлечением отече-

ственных и зарубежных специалистов на основе всестороннего обсуждения подготовлен Закон «О государственной гражданской службе».

На совещании определены стоящие перед государственными органами приоритетные задачи, исходящие из требований данного закона.

В первую очередь будет внедрена открытая и прозрачная система приема на службу в государственные органы. Для этого до конца года все вакантные должности будут размещены на единой открытой электронной платформе. Требование о предоставлении 16 документов для участия в конкурсе на вакантную должность будет отменено, все процессы будут переведены в электронную форму. Знания, опыт и потенциал кандидата будут оцениваться на открытом конкурсе.

Данная система была опробована в порядке эксперимента в Самаркандской области и Государственном налоговом комитете. На совещании ответственные лица рассказали об итогах эксперимента. Отмечено, что каждое министерство и хокимият должны начинать отбор кадров с высших учебных заведений.

В целях налаживания системной работы в этом направлении будет объявлена Программа отбора молодых специалистов. В рамках программы будут отобраны талантливые студенты выпускных курсов, которые пройдут стажировку в системе министерств и хокимиятов, а после обучения будут приниматься на работу. Программа охватит и молодых людей, обучающихся за рубежом.

Как показал анализ, 40 процентов руководителей цент-

ральных аппаратов министерств не работали на районном уровне, а 60 процентов руководителей районного уровня не имеют опыта работы в областных или республиканских ведомствах.

Поэтому Президент подчеркнул необходимость уделить особое внимание повышению кадров по службе по принципу «от махаллинского до республиканского уровня».

Для этого с 1 ноября будет отменена справка-объективка старого образца и будет использоваться система оценки квалификации и достижений работника на основе передовых технологий. Проще говоря, никто не сможет занять руководящую должность случайно.

Также будет создан резерв потенциальных кадров для руководителей должностей на районном и городском уровнях, который будет пополняться из числа помощников хокимов и молодежных лидеров в махаллях. В зависимости от их компетенции для них будут организованы целевые квалификационные курсы.

Перед Агентством по развитию госслужбы, Агентством по делам молодежи поставлена задача совместно с фондом «Ватандошлар» реализовать программу «100 передовых лидеров». В рамках этой программы каждые два года будут отбираться 100 перспективных молодых кадров из числа государственных служащих, активных предпринимателей и соотечественников за рубежом.

Как известно, в нашей стране приоритетным является принцип «Человек — общество — государство». Принимаются меры, чтобы людям было комфортно во всех сферах. В частности, стало намного про-

ще получать лицензии, заказывать услуги, подавать документы в разные инстанции, пользоваться платежными системами.

Но многие сферы остаются забюрократизированными. Например, для получения субсидии необходимы заключения в среднем от 10 министерств и ведомств. С лишними расходами и бумажной волокитой сопряжено подключение к электрическим сетям. В медицине гражданам не ясно, какая услуга бесплатная, а какая платная, отсутствует четкая система расчета и доставки лекарств от государства. Много процессов, неудобных для населения и предпринимателей, есть в области строительства, транспорта, коммунального хозяйства, стандартизации и карантина.

Поэтому Премьер-министру дано поручение сделать процессы обслуживания в каждом министерстве и хокимияте понятными и удобными, сократить излишние расходы и документы.

— Главное требование — удовлетворение нужд людей, — сказал Шавкат Мирзиёев. В нашем народе растет стремление к активному участию в развитии страны, благоустройству махалли. Например, благодаря portalу «Открытый бюджет» гражданские инициативы воплощаются в жизнь. В первом полугодии этого года запущено более двух тысяч таких проектов. Самое главное, люди осознают свою причастность к ним и бережно используют построенную инфраструктуру.

На такие проекты в ближайший полгод планируется выделить еще один триллион сумов. Поэтому перед ответ-

ственными лицами поставлена задача расширить масштаб инициативного бюджетирования.

По мере роста частного сектора в экономике возрастает потребность в квалифицированных кадрах. На этом конкурентном рынке государственная служба также должна быть привлекательной.

Поэтому Президент подчеркнул, что гарантии деятельности государственных служащих также будут усилены.

В частности, со следующего года будет введена система стимулов в зависимости от опыта, квалификации и результатов сотрудника. Их жизнь и здоровье будут застрахованы государством. Государственным служащим, честно и добросовестно исполняющим свои обязанности, будут созданы гарантии достойной старости.

Также затронут вопрос подготовки и повышения квалификации государственных служащих.

Пока только 20 процентов госслужащих прошли повышение квалификации. Не соответствует требованиям и качество обучения.

В связи с этим отмечена важность создания совместных образовательных программ с зарубежными учебными центрами. Дано указание пересмотреть деятельность 110 учебных центров в системе министерств, обновить учебные программы и методики, привлечь к обучению квалифицированных специалистов.

На совещании заслушана информация Премьер-министра и его заместителей, руководителей отраслей и регионов, зарубежных партнеров.

УзА.

НС СЛОВО ДЕПУТАТА

ШОС: многовекторное сотрудничество

Шанхайская организация сотрудничества доказала свою дееспособность, превратившись за минувшее время в авторитетную международную организацию. Самый важный приоритет в деятельности ШОС — стремление поддерживать мир в регионе, развивать взаимные торгово-логистические связи, товарооборот, экспортно-импортные, культурно-образовательные и дружеские отношения между нашими народами.

На состоявшемся на днях в Ташкенте заседании Совета министров иностранных дел государств — членов Шанхайской организации сотрудничества представлены Комплексный план по реализации Договора о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, Концепция транспортной взаимосвя-

Акцент

Анализ глобальных проблем показывает, что ШОС предстоит проделать большую работу по дальнейшему развитию региона исходя из его политического, экономического и научно-интеллектуального потенциала.

знности, рассмотрены программы развития промышленной кооперации. Ожидается, что эти документы будут утверждены на саммите, который состоится в Самарканде 15–16 сентября.

Принимая глав делегаций государств — членов ШОС, Президент Узбекистана отметил, что мир переживает фундаментальную трансформацию с труднопрогнозируемыми, непредсказуемыми последствиями. ➔ 3

НС К ДИАЛОГУ ПРЕЗИДЕНТА С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЯМИ

Бескрайние горизонты для бизнеса

Ускоренное развитие малого бизнеса и частного предпринимательства — одно из приоритетных направлений государственной политики. От динамизма этого ключевого сегмента в немалой степени зависит экономический рост, обеспечение занятости и благосостояние населения.

В последние годы принят ряд важных указов и постановлений главы государства, направленных на всестороннюю поддержку субъектов сферы, обеспечение их прав и законных интересов. Осуществлены институциональные и структурные реформы. Благодаря последовательной реализации комплексных мероприятий предпринимательское движение в стране набирает обороты, с каждым годом ширятся его ряды, весомее становится вклад в социально-экономическое развитие, решение актуальных проблем.

В ходе впервые проведенного 20 августа прошлого года открытого диалога Президента с предпринимателями были рассмотрены многие волнующие субъектов сферы вопросы, намечены конкретные направления их решения. На местах осуществляется практическая работа по созданию благоприятных условий для бизнеса, устранению имеющихся преград.

Что необходимо сделать для дальнейшего развития предпринимательства? Какие проблемы волнуют деловых людей? Эти и другие вопросы будут обсуждены в ходе предстоящего 20 августа второго открытого диалога главы государства с предпринимателями.

В рамках подготовки к важному событию проводится всесторонняя работа. Для оперативного приема и рассмотрения обращений субъектов сферы создан call-центр, осуществляет деятельность республиканский штаб в составе руководителей Министерства инвестиций и внешней торговли, Торгово-промышленной палаты, бизнес-омбудсмена и других соответствующих ведомств.

Предстоящего мероприятия деловые люди ожидают с большим интересом. Об этом свидетельствует тот факт, что за истекший период от них уже поступило свыше 7,2 тысячи предложений и обращений. Из них 549 — системного, более 6,6 тысячи — частного характера. Как показывает анализ, наибольшее их количество — 2,1 тысячи связано с вопросами финансирования и кредитования, выделения субсидий, свыше 800 — с выделением земли и сооружений, более 270 субъектов столкнулось с проблемами инженерно-коммуникационной инфраструктуры, свыше 50 — с выдачей разрешительных документов и лицензирования деятельности, сертификации, более 70 — с защитой частной собственности. ➔ 4

Информация

о двадцать девятом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

4 августа в Ташкенте началось свое работу двадцать девятое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

В нем приняли участие члены Сената, правительства, представители министерств и ведомств, члены Молодежного парламента при Сенате и работники средств массовой информации.

Пленарное заседание, прошедшее в формате видео-конференц-связи, вел Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан Танзила Нарбаева.

Пленарное заседание транслировалось в режиме онлайн через канал Сената в YouTube.

Сначала сенаторы обсудили Закон «О государственном долге».

Законом предусматриваются приоритетность государственного долга и расходов на его обслуживание, предельные объемы государственного долга, определение полномочий органов государственной власти и управления по управлению государственным долгом.

При разработке данного закона также уделено внимание созданию эффективной целостной системы по установлению парламентского и общественного контроля при управлении государственным долгом.

Законом устанавливается, что максимальный размер суммы государственного долга по отношению к ВВП не может превышать 60 процентов, за счет государственного долга возможно финансирование только социальных и инфраструктурных проектов.

В соответствии с нормами закона устанавливаются полномочия Президента Республики Узбекистан, палат Олий Мажлиса, Счетной палаты, Кабинета Министров, Центрального банка и Министерства финансов в области управления государственным долгом.

В частности, Министерство финансов определяется уполномоченным органом по управлению государственным долгом. Четко определяются нормы об управлении государственным долгом и рисками по условным



Фото Х. Пайдобево.

обязательствам государства, основным принципам, целях и стратегии управления государственным долгом, принципе своевременности и полноты исполнения обязательств по государственному долгу, сохранении устойчивости государственного долга.

Кроме того, закон содержит нормы, касающиеся порядка выдачи государственной гарантии, обязательства, при которых государственная гарантия не предоставляется, обязанности заемщиков-резидентов, прекращения действия государственной гарантии.

Отмечалось, что своевременное и полное выполнение обязательств по государственному долгу будет способствовать повышению доверия к Республике Узбекистан как стране — получателю дол-

га, что в свою очередь будет служить дальнейшему привлечению необходимых средств по умеренным ценам.

Порядок полного формирования наших граждан относительно данных о государственном долге и связанных с ним процессах также отражен в законе.

С этой целью установлено, что Министерство финансов ежеквартально размещает информацию о состоянии и изменении государственного долга на своем официальном веб-сайте.

Сенаторами одобрен закон, направленный на обеспечение открытости и прозрачности информации о государственном долге.

Далее обсуждался Жилищный кодекс Республики Узбекистан. ➔ 2

Информация

о двадцать девятом пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Отмечалось, что при разработке кодекса был определен ряд положительных целей, в частности, дальнейшее совершенствование порядка ведения работ по строительству, реконструкции и сносу исходя из общественных нужд, повышение ответственности физических и юридических лиц по соблюдению законодательных и нормативных актов при использовании жилья.

Но в ходе обсуждений сенаторы отметили, что в кодексе недостаточно раскрыты механизмы применения некоторых норм.

Так, не установлен порядок реализации полномочий органами государственной власти на местах по предоставлению юридическим лицам жилых помещений в государственном жилищном фонде для использования по целевому назначению на условиях договора аренды. А это создает условия для злоупотребления властью и других коррупционных проявлений.

Также было подчеркнуто, что нет ни единого действующего нормативно-правового акта, регламентирующего способы приватизации жилых помещений физическими и юридическими лицами, то есть способы строительства жилья и приобретения жилищных облигаций товариществами индивидуальных застройщиков.

Кроме того, хотя в кодексе отражено, что на договорной основе с собственниками в установленном законодательством порядке жилое помещение может быть снесено и на его месте построены новые жилые строения, договор нотариально удостоверяется и вступает в силу после получения соответствующего разрешения на строительство соответствующего жилого помещения, не ясно, о каком виде договора идет речь.

Более того, эти вопросы не нашли отражения и в Гражданском кодексе, регулирующем договорно-правовые отношения.

Наряду с этим не соблюдены должным образом технические нормы законодательства. Некоторые нормы противоречат друг другу. Ряд статей наделяет государственные органы дискреционными (неограниченными) полномочиями, а ряд отсылочных норм, используемых в кодексе, не имеет достаточных оснований. В свою очередь эти обстоятельства могут привести к разным негативным последствиям.

По итогам обсуждения, принимая во внимание, что кодекс регулирует важные для общества социально-экономические отношения, было признано целесообразным совершенствовать его на основе глубокого анализа национальных актов законодательства, опыта передовых зарубежных стран и мнений ученых-правоведов.

Поэтому кодекс был отклонен сенаторами.

Затем рассмотрен Закон «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан».

В ходе обсуждения отмечалось, что в законе есть ряд вопросов, которые необходимо пересмотреть.

Так, в действующей статье 13 Семейного кодекса установлено, что при наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния может разрешить заключение брака до истечения месяца. При наличии особых обстоятельств (беременность, рождение ребенка, болезнь одной стороны и другие) брак может быть заключен в день подачи заявления. Однако рассматриваемым законом эти нормы исключаются.

В качестве основания для этого указываются иные изменения, вносимые законом. В частности, предусматривается, что теперь заключение брака может быть осуществлено не ранее чем через месяц после подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния, а после подачи ими заявления и прохождения медицинского обследования и в установленном порядке.

Однако остается неясным, в течение какого срока будет осуществляться заключение брака после подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния и прохождения медицинского обследования в установленном порядке.

Поэтому отмечалось, что принятие данной нормы может привести к ограничению возможности заключения брака в исключительных случаях, т. е. в связи с беременностью, рождением ребенка, болезнью одной стороны и другими обстоятельствами в день подачи заявления, что в свою очередь может привести к обоснованным возражениям лиц, вступающих в брак.

В соответствии с действующей статьей 17 Семейного кодекса медицинское обследование лиц, вступающих в брак в возрасте старше пятидесяти лет, а также при наличии особых обстоятельств, таких как беременность, рождение ребенка, болезнь одной стороны, и других, проводится с их согласия.

Согласно изменению, вносимому законом, прохождение медицинского обследования для лиц, вступающих в брак в возрасте старше пятидесяти лет или имеющих общего ребенка (детей), а также для беременной женщины и лица, признающего ее будущего ребенка своим ребенком, является добровольным.

Отмечалось, что в соответствии с данными изменениями в настоящее время медицинское обследование отдельных лиц осуществляется на добровольной основе, а не с согласия самих лиц, вступающих в брак.

Кроме того, болезнь одной стороны, предусмотренная действующей редакцией, оставлена без внимания в процессе внесения изменений в Семейный кодекс. Это в свою очередь приведет к ограничению прав данной категории лиц.

Вместе с тем вносимыми изменениями в Семейный кодекс предусматривается отмена месячного срока регистрации брака и заключение брака после подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния и прохождения медицинского обследования в установленном порядке.

Однако недостаточно обоснованы предложения по включению данной нормы, равно как не изучен, не проанализирован и опыт национальных и зарубежных стран.

Так, хотя инициаторами закона констатируется, что в некоторых зарубежных странах сроки регистрации брака отсутствуют или это осуществляется в короткий срок, в ряде зарубежных стран и стран СНГ, к законодательству кото-



рых близко наше законодательство, эти сроки все еще существуют. Например, в России (не менее одного месяца и не более 12 месяцев), Армении (не менее одного месяца и не более трех месяцев), Азербайджане и Казахстане (не менее одного месяца), а также во многих других странах соответствующие сроки заключения брака сохранились.

Отмечалось, что наличие действующих норм и правил, то есть сроков регистрации брака, трактуется как побуждение лиц, вступающих в брак, тщательно обдумать свои решения, не допустить поспешного брака молодых людей, что может дать возможность подготовить их к семейной жизни, снизить количество разводов в стране. Кроме того, подчеркивалось, что принят ряд соответствующих подзаконных актов в данном направлении.

Исходя из вышеизложенного сенаторами принято постановление об отклонении Закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан».

На пленарном заседании обсуждался также Закон «О внесении изменения в статью 206¹ Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности».

В ходе обсуждения сенаторы отметили, что при разработке закона не приняты во внимание уровень социально-экономического развития государства, доходы населения, его социально-психологическое положение, а также реализуемые реформы по сохранению семей и предложения международных организаций.

В частности, рекомендации ООН по разработке законодательства о насилии в отношении женщин предусматривают, что наложение штрафов на лиц, обвиненных в домашнем насилии, следует рассматривать как бремя для потерпевшего и поэтому как неприемлемую форму наказания для правонарушителей.

В заключительных рекомендациях 6-го периодического доклада Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин подчеркнуто, что за несоблюдение принципов защиты нужно применять соответствующие сдерживающие меры наказания.

Кроме того, в 35-й рекомендации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин сказано, что применение мер защиты не должно ложиться чрезмерным финансовым, бюрократическим или личным бременем на женщин, пострадавших от насилия или в результате насилия.

В ходе обсуждения отмечалось, что наказание, назначенное за неисполнение требований охранного порядка лицом, совершившим притеснение и (или) совершившим насилие либо склонным к их совершению, фактически ложится в качестве груза на потерпевшего.

По мнению местных и зарубежных экспертов, наложение штрафа на лицо, совершившее притеснение и насилие, за нарушение охранного порядка усиливает вероятность нарушения обязательств Узбекистана по статье 2 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (воздерживаться от совершения каких-либо дискриминационных актов или действий в отношении женщин).

Это в свою очередь может негативно сказаться на показателях Республики Узбекистан в международных рейтингах и индексах.

Пунктом 18 Положения, утвержденного постановлением правительства № 3 от 4 января 2020 года «О мерах по совершенствованию системы защиты женщин от притеснения и насилия», также на лицо, совершившее притеснение и насилие, возложена обязанность возмещения расходов по размещению в специальный центр по лечению, консультированию и оказанию помощи жертвам насилия, а также компенсированию материального и морального ущерба.

В ходе заседания подчеркивалась необходимость разработки норм закона, которые в целях предупреждения притеснения и насилия в семье не только повысят ответственность, но и в первую очередь поспособствуют в последующем принятию мер в системной и логической последовательности, обеспечивающих нравственную, воспитательную, всестороннюю материальную и гармоничную жизнь семьи.

На основании вышеизложенного сенаторами принято постановление об отклонении Закона «О внесении измене-



ния в статью 206¹ Кодекса Республики Узбекистан об административной ответственности».

На пленарном заседании Сената рассмотрен Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с цифровизацией деятельности судов».

Законом предусмотрено внесение изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Гражданско-процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс и Кодекс об административном судопроизводстве Республики Узбекистан.

В ходе обсуждения отмечалось, что есть необходимость пересмотра в законе ряда вопросов.

В частности, законом предусмотрено, что органами государственной власти и управления, органами государственной власти на местах, органами хозяйственного управления и адвокатами обращение и прилагаемые к нему документы могут предоставляться в суды в электронной форме, в том числе через систему межведомственного электронного взаимодействия. Однако в действующем уголовном, административном, гражданском и экономическом законодательстве отмечается, что «обращение и прилагаемые к нему документы могут быть направлены в суд в форме электронного документа», нет ограничений при обращении государственными органами и организациями, а также адвокатами в суд в виде электронного документа. В связи с этим подчеркнуто, что необходимо изучить вопрос внесения дополнений в эти кодексы.

Кроме того, согласно дополнению, вносимому в статью 475 Уголовно-процессуального кодекса, после оглашения приговора он размещается в виде электронного документа на официальном веб-сайте суда в режиме ограниченного доступа, и ссылка электронного адреса официального веб-сайта, на котором размещен приговор, направляется осужденному, оправданному SMS-сообщением, на телефонные номера или электронным сообщением на электронный адрес, сообщенные ими суду.

Следует отметить, что на практике дела, связанные с частной жизнью граждан или государственной тайной, рассматриваются в судах по уголовным делам. Электронное размещение приговора суда по этим делам на веб-сайте может создать основу для ознакомления с ним посторонним лицам или лицам, не имеющим разрешения на ознакомление с информацией, а также могущим использовать ее для других целей. Поэтому целесообразно еще раз рассмотреть этот вопрос.

В целом новая система, вводимая законом, требует реализации ряда практических мер.

Так, не налажена также практика введения порядка извещения лиц, участвующих в деле, на номера телефонов, которые они сообщили суду посредством SMS-сообщения или электронной почты, и фиксации факта извещения в качестве правового эксперимента, оценки его эффективности на практике, полноценного применения этого порядка помощниками судей и адвокатами, правоохранительными органами.

Кроме того, необходимо изучить мнение населения о вводимой системе.

Поэтому целесообразно рассмотреть вопрос введения и апробации данной

системы в некоторых регионах в качестве юридического эксперимента.

Учитывая вышеизложенное, Сенатом принято постановление об отклонении данного закона.

Далее рассмотрен Закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан».

Отмечалось, что данный закон разработан в целях обеспечения исполнения указов и постановлений Президента Республики Узбекистан, касающихся деятельности органов внутренних дел.

Законом предусмотрено внесение изменений и дополнений в законы Республики Узбекистан «О государственной власти на местах», «Об органах внутренних дел» и «О порядке отбывания административного ареста», а также в Кодекс Республики Узбекистан об административной ответственности.

В частности, законом внедряется порядок ежеквартального представления отчетов министром внутренних дел Республики Каракалпакстан, начальниками главных управлений внутренних дел города Ташкента и Ташкентской области, начальниками управлений внутренних дел областей, их заместителями соответственно Жогаргы Кенесу Республики Каракалпакстан, местным Кенгашам народных депутатов.

Наряду с этим вводится порядок представления отчетов местным Кенгашам народных депутатов ежеквартально — начальниками районных, городских подразделений внутренних дел, ежемесячно — их заместителями и каждые шесть месяцев — старшими инспекторами по профилактике махаллинских пунктов правопорядка.

Кроме того, вносятся дополнения в Закон Республики Узбекистан «Об органах внутренних дел», направленные на определение правового статуса и основных функций махаллинских пунктов правопорядка, осуществляющих деятельность в системе органов внутренних дел.

Так, в закон вносится норма о махаллинском пункте правопорядка. Устанавливается, что махаллинские пункты правопорядка являются структурными подразделениями органов внутренних дел, осуществляющими деятельность по охране общественного порядка, профилактике правонарушений и борьбе с преступностью непосредственно в махаллях, а также по организации взаимодействия органов внутренних дел, других органов правопорядка и общественных формирований по обеспечению безопасности и спокойствия граждан в разрезе махаллей.

Данный закон создает прочную правовую основу для открытости деятельности органов внутренних дел, а также для контроля за их деятельностью представителями народа, служит повышению ответственности органов внутренних дел перед представителями народа и расширению их взаимовыгодного сотрудничества, повышению эффективности принимаемых мер по профилактике правонарушений и общественной безопасности.

Закон одобрен сенаторами.

На двадцать девятом пленарном заседании Сената впервые широко обсуждался Национальный доклад о противодействии коррупции в Республике Узбекистан.

На заседании директор Агентства по противодействию коррупции представил подробную информацию о проделанной в стране работе в сфере противодействия коррупции.

В ходе обсуждений сенаторы подвергли критике увеличение количества коррупционных фактов, несмотря на реформы, проведенные в этой области.

В сфере государственных закупок по республике бюджетными заказчиками в 458 конкурсах нарушены требования законов «О государственных закупках» и «О конкуренции».

В ходе обсуждений члены Сената дали рекомендации Кабинету Министров, Агентству по противодействию коррупции и ряду министерств, направленные на дальнейшее совершенствование их деятельности по противодействию коррупции.

В частности, рекомендовано разработать нормативно-правовые акты, обеспечивающие независимость структур внутреннего контроля государственных органов и организаций и дальнейшее совершенствование их деятельности, реализовать проекты «открытая, прозрачная и подотчетная территория» и «открытое, прозрачное и подотчетное министерство», строго обеспечить открытое объявление о вакансиях и требованиях к ним, заполнить системы антикоррупционного контроля компетентными и честными кадрами, обеспечить последовательный контроль за целевым расходованием бюджетных средств, продолжить совершенствовать деятельность территориальных советов по противодействию коррупции и освещать в средствах массовой информации мероприятия, связанные с противодействием коррупции.

Предложения, высказанные в ходе обсуждения, нашли отражение в постановлении Сената.

В ходе первого дня пленарного заседания сенаторами рассмотрено семь вопросов, в том числе шесть законов.

На этом двадцать девятое пленарное заседание Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан завершило свою работу.

Информационная служба
Сената Олий Мажлиса
Республики Узбекистан.

НС ОТ НАШЕГО ПАРЛАМЕНТСКОГО
КОРРЕСПОНДЕНТА

Нормы требуют доскональной проработки

В первый день двадцать девятого пленарного заседания Сената Олий Мажлиса принят ряд новых законов, обсужден Национальный доклад о противодействии коррупции в Республике Узбекистан, критически проанализирован Жилищный кодекс, проработаны другие вопросы повестки дня. Они направлены на правовое обеспечение масштабных преобразований во всех сферах жизни общества. Сенаторы поделились своими мнениями о сущности и значении рассмотренных законов.

Эркин ГАДЮЕВ, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса по вопросам бюджета и экономических реформ:

— Закон «О государственном долге», одобренный на пленарном заседании, предусматривает приоритетность государственного долга и расходов на его обслуживание, предельные его объемы, определяет уполномоченные органы государственной власти и управления по управлению госдолгом.



Он устанавливает максимальный размер государственного долга по отношению к ВВП, который не должен превышать 60 процентов. Важно, что заимствования расходуются исключительно на социальные и инфраструктурные проекты. Определяются полномочия Президента, палат Олий Мажлиса, Счетной палаты, Кабинета Министров, Центрального банка и Министерства финансов в области управления государственным долгом. В частности, Министерство финансов определяется уполномоченным органом по управлению государственным долгом.

Четко зафиксированы нормы относительно управления госдолгом и рисками по условным обязательствам государства с сохранением устойчивости государственного долга.

Закон содержит нормы, касающиеся порядка выдачи государственной гарантии, обстоятельств, при которых государственная гарантия не предоставляется, обязанностей заемщиков-резидентов, прекращения действия государственной гарантии.

Своевременное и полное выполнение обязательств будет способствовать повышению доверия к нашей стране, дальнейшему привлечению средств по умеренным ценам. Министерство финансов, ежеквартально размещая соответствующую информацию на своем веб-сайте, обеспечивает информирование граждан относительно государственного долга и связанных с ним процессов.

Малика КАДИРХАНОВА, председатель Комитета Сената Олий Мажлиса по вопросам женщин и гендерного равенства:

— Предметом горячих обсуждений стал Закон «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан». Возник ряд вопросов, которые необходимо пересмотреть. Так, в действующей статье 13 Семейного кодекса установлено, что при наличии уважительных причин орган записи актов гражданского состояния может разрешить заключение брака до истечения месяца. Если имеются особые обстоятельства (беременность, рождение ребенка, болезнь одной из будущих супругов и другие), регистрация допускается в день подачи заявления. Однако рассматриваемым законом эти нормы исключаются.

В соответствии с действующей статьей 17 Семейного кодекса медицинское обследование лиц, вступающих в брак в возрасте старше пятидесяти лет, а также при наличии особых обстоятельств, проводится с их согласия. Согласно изменению, вносимому законом, прохождение медицинского обследования будет добровольным для лиц, вступающих в брак в возрасте старше пятидесяти лет или имеющих общего ребенка (детей), а также для беременной женщины и лица, признающего ее будущего ребенка своим.

Вносимыми изменениями в Семейный кодекс предусматривается отмена месячного срока регистрации брака. Он заключается после подачи заявления в органы записи актов гражданского состояния и прохождения медицинского обследования в установленном порядке. Однако недостаточно обоснованы предложения по включению данной нормы, равно как не изучен, не проанализирован и опыт зарубежных стран.

Поэтому принято постановление об отклонении Закона «О внесении изменений в Семейный кодекс Республики Узбекистан».

Фарход БОКИЕВ, заместитель председателя Комитета Сената Олий Мажлиса по вопросам информационной политики и обеспечения открытости в государственных органах:

— Обоснованные вопросы возникли при рассмотрении Закона «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан в связи с цифровизацией деятельности судов». Законом предусмотрено внесение изменений и дополнений в Уголовно-процессуальный кодекс, Кодекс об административной ответственности, Гражданско-процессуальный кодекс, Экономический процессуальный кодекс и Кодекс об административном судопроизводстве.

Необходимость пересмотра обусловлена следующим. Согласно дополнению, вносимому в статью 475 Уголовно-процессуального кодекса, после оглашения приговора вынесенный вердикт размещается в виде электронного документа на официальном веб-сайте суда в режиме ограниченного доступа. На практике дела, связанные с частной жизнью граждан или государственной тайной, рассматриваются в судах по уголовным делам. Обнародование на веб-сайте откроет доступ для посторонних лиц к конфиденциальной информации. В целом новая система, вводимая законом, требует реализации ряда практических мер, нужно еще изучить мнение населения о новшестве.

Поэтому целесообразно сначала опровергнуть данную систему в некоторых регионах в качестве юридического эксперимента. Учитывая изложенное, Сенатом принято постановление об отклонении этого закона.

Саидхамид ШУКУРОВ.

НС МНЕНИЕ

Жизненно важная окружающая среда

Век развития науки и технологий наблюдается истощение ресурсов экосистем, обостряются естественно-природные проблемы, что серьезно влияет на эволюционные процессы. Охрана окружающей среды, рациональное использование ресурсов, решение экологических проблем стоят в числе актуальных.

На новом этапе реформ особое внимание уделяется предотвращению глобальных экологических проблем и достижению устойчивого развития. Принято около двадцати законов и нормативно-правовых документов. Одна из приоритетных задач в Стратегии развития — устранение существующих экологических проблем, наносящих вред здоровью населения и генофонду.

Конструктивные предложения и инициативы, выдвигаемые Президентом в данном направлении, поддерживаются не только соотечественниками, но и международным сообществом. Среди них создание Многопартийного трастового фонда ООН по человеческой безопасности для региона

Приаралья и принятие специальной резолюции об объявлении региона Приаралья зоной экологических инноваций и технологий.

В регионе Приаралья для выполнения задач, определенных в специальной резолюции, осуществляются 65 приоритетных инновационных проектов. На эти цели будет направлено более 2 триллионов 120 миллиардов сумов, 22 миллиона долларов и 6 миллионов евро. Также принимаются масштабные меры по недопущению дефицита воды. В минувшем году водосберегающие технологии внедрены на площади более 433 тысяч гектаров. За счет этого только в прошлом году сэкономлено свыше 2,3 миллиарда кубометров влаги.

За последние пять лет доступ к централизованному питьевому водоснабжению впервые получили 6,5 миллиона человек, а его охват доведен до 70 процентов. К 2026 году показатель составит 87 процентов.

В стране предприняты важные шаги по переходу к «зеленой» экономике. К 2026 году предполагается увеличить долю возобновляемых источников энергии до

25 процентов за счет увеличения суммарной мощности солнечных и ветряных электростанций до восьми тысяч мегаватт. В результате годовая экономия превысит семь миллиардов кубометров природного газа, будет предотвращен выброс в атмосферу более 12 миллионов тонн парниковых газов.

Стоит отметить, что за последние пять лет благодаря эффективности экологического мониторинга и института парламентского и общественного контроля количество выбросов в атмосферу на местах уменьшилось на 11 процентов. В рамках общенационального проекта «Зеленое пространство» предусмотрено за пять лет высадить миллион деревьев и кустарников, что станет существенным вкладом в решение проблемы изменения климата.

На встрече с членами Конституционной комиссии глава государства отметил, что создание благоприятной и безопасной среды и экологии имеет важное значение для развития человека и его благополучной жизни, поэтому экологические и правовые нормы должны найти свое отражение в



Конституции, что послужит охране природы, улучшению здоровья населения, обеспечению благосостояния народа.

В частности, внесение норм экологического характера и определение ряда экологических прав в статье 40 — отражение сегодняшних реформ. Ими декларируется: государство осуществляет меры по улучшению, восстановлению и защите окружающей среды, сохранению экологического баланса, защите и восстановлению экологической системы, устойчивому социальному, экономическому развитию Приаралья.

Основной закон дополняется важным постулатом, что каждый имеет право на здоровую и бла-

гоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровьем или имуществу экологическим правонарушением, что повысит ответственность за охрану природы субъектов и должностных лиц.

Обязанность каждого из нас состоит в том, чтобы положить конец бездумному отношению к природе. Бережь ее дары, богатства и ресурсы, разумно их использовать — должно стать нормой нашей жизни.

Хайрилло ГАППОРОВ, заместитель Спикера Законодательной палаты Олий Мажлиса.

НС ВСТРЕЧИ

Нужен был пешеходный переход

Каждую последнюю неделю месяца депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса выезжают в регионы, где проводят встречи со своими избирателями. Эти встречи выливаются в своеобразные отчеты парламентариев. Они вводят в курс о создаваемой правовой базе реформ, выслушивают просьбы, пожелания граждан.

Полномочия позволяют оказывать действенную помощь. Вопросы, требующие дополнительного времени, берутся на контроль, для их решения в соответствующие министерства депутаты направляют запрос.

В Джаркурганском районе Сурхандарьинской области вдоль трассы международного значения, проходящей через махалли «Мехнат-Рохат», «Коракурсок», «Истиклол», «Нефтчилар», расположены дошкольные образовательные организации, детско-юношеская спортивная школа. Здесь же идет активная торговля. Действуют точки общественного питания. Словом, участок трассы очень загружен.

Такая же картина и вдоль трассы Джаркурган — Какайди. Близость дехканского рынка, нескольких учреждений, мечети создают напряженность. В результате нередко ДТП гибнут люди.

Обеспокоенные махаллинцы попросили помочь с пешеходными дорожками, установкой светофоров, также усилить меры к злостным нарушителям дорожного движения. Депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Фахриддин Самадов внял просьбам и направил запрос министру внутренних дел.

Вскоре в указанном месте приступили к наведению порядка. Восстановили пешеходный переход на автомобильной дороге Бишкек — Душанбе — Термез, пересекающей территорию Джаркурганского района, приняли другие необходимые меры.

Сейчас по этой дороге даже лихачи не ездят со скоростью выше 30 километров. Пешеходные полосы и дорожная разметка нанесены и на участке дороги, где расположены семейное негосударственное ДОО и мечеть Ходжи Самандара Термизи.

«Народное слово».

НС ПОЗИЦИЯ

Гуманистическая сущность правовой основы реформ

На очередном заседании Законодательной палаты Олий Мажлиса, состоявшемся 2 августа, депутаты рассмотрели ряд законопроектов, направленных на дальнейшее совершенствование социально-экономической сферы и правовое обеспечение проводимых реформ.

Бурные обсуждения вызвали проекты законов «О юридической помощи за счет государства» и «О внесении изменений и дополнений в некоторые законода-

тельные акты Республики Узбекистан, направленные на надежную защиту прав и законных интересов осужденных».

Какие новые нормы вносятся законопроектами? Послужит ли их принятие дальнейшему повышению доступа к правосудию и реализации прав и свобод человека? Об этом говорят депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса.

Для адаптации в обществе

Мавлудахон ХОДЖАЕВА, председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса по труду и социальным вопросам:

— Создание благоприятных условий для осужденных, обеспечение их прав и свобод, уважение чести и достоинства, оказание помощи отбывшим наказание для адаптации в обществе имеют актуальное значение.

Рассмотренный в первом чтении законопроект «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленные на надежную защиту прав и законных интересов осужденных» содержит важные новшества. Предусмотрены изменения и дополнения в Закон «О государственном пенсионном обеспечении граждан», Налоговый и Уголовно-исполнительный кодексы.

Из сведений на 1 июля, в учреждениях уголовно-исполнительной системы 15 921 трудоспособный осужденный привлекался к труду. Но до сих пор срок работы в таких условиях не включался в его общий стаж. Согласно предлагаемому законопроекту, предусматривается дополнение статьи 37, меняющее данное положение. Статья 408 Налогового кодек-

«Народное слово».



нения наказаний, в том числе заключенных с ограниченными возможностями. Еще одним важным нововведением законопроекта является запрет пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в отношении заключенных, а также наличие у них права пользоваться услугами переводчика, в том числе при необходимости сурдопереводчика. Проект также содержит конкретные критерии определения «становление на путь исправления», что позволит повысить эффективность подготовки осужденных к выходу на свободу и послужит усилению воздействия воспитательных мер.

Принятие законопроекта создаст возможность зачисления трудового стажа привлеченных к труду осужденных к их общему трудовому стажу, а также путем укрепления основных принципов уголовно-исполнительного права послужит расширению прав осужденных, в том числе созданию необходимых условий для осужденных с инвалидностью, отбывающих наказание в колониях.

НС ОБСУЖДЕНИЯ

Предупредить конфликт интересов

Комитетом Законодательной палаты Олий Мажлиса по бюджету и экономическим реформам проведено заседание, на котором обсужден проект закона «О предупреждении конфликта интересов».

С участием представителей профильных сфер, ответственных работников Министерства юстиции, депутатов нижней палаты парламента, экспертов и ученых рассмотрена каждая норма документа, внесены обоснованные предло-

жения по его дальнейшему совершенствованию.

Данная область отношений достаточно тонкая. Хотя в законодательных актах разъяснено понятие «конфликт интересов», но отсутствуют четкие механизмы, необходимые как средства реализации и контроля для избежания противоречий и нестыковок. Не обозначен компетентный орган для обеспечения единой практики предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

ШОС: многовекторное сотрудничество

Руководитель нашей страны указал на нарушение традиционных кооперационных и логистических цепочек, усугубление ситуации в сфере продовольственной и энергетической безопасности, стремительный рост инфляции, ухудшение социально-экономической ситуации в большинстве стран. В этих непростых условиях возрастает востребованность эффективной координации и тесного многостороннего сотрудничества для адекватного реагирования на современные вызовы, для безопасности и устойчивого развития.

Анализ глобальных проблем показывает, что ШОС предстоит проделать большую работу по дальнейшему развитию региона исходя из его политического, экономического и научно-интеллектуального потенциала. На страны — члены организации приходится порядка четверти мирового ВВП и половина населения планеты.

Поэтому очень важно стимулировать внутрирегиональную торговлю, промышленную кооперацию и транспортную взаимосвязанность, разработать совместные проекты и мероприятия в сферах «зеленой» экономики, инноваций, цифровых технологий, логистики, сельского хозяйства, медицины и

других областях. В целом Шанхайская организация сотрудничества является объединением, основанном на взаимной дружбе и братстве стран, работающих на благо своих народов и государств. Поэтому мы выступаем за наращивание отношений с ШОС, так как перспективы и будущее государства тесно связаны с добрососедством и стремлением к взаимовыгодному сотрудничеству.

«Народное слово».

Дилбар УСМАНОВА, член Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса по международным делам и межпарламентским связям.

НС ИЗУЧЕНИЕ

Здоровье детей — забота взрослых

Комитет Законодательной палаты Олий Мажлиса по вопросам охраны здоровья граждан обсудил итоги контрольно-аналитического изучения, проведенного в Бухарской и Наманганской областях. Оно касалось хода реализации статьи 19 Закона «Об охране здоровья граждан».

Депутатов интересовали вопросы организации медицинской службы в учреждениях дошкольного образования и школах, соблюдения в них санитарно-гигиенических правил, диспансеризация маленких и юных пациентов.

Исходя из задач, определенных в ходе открытого диалога главы государства с медиками, в многопрофильных центральных районных, городских поликлиниках созданы детские отделения, восстановлены педиатрические посты скорой медицинской помощи и анестезиолого-реанимационные отделения. Действуют предназначенные исключительно для детей Республиканский специализированный научно-практический медицинский центр хирургии, Республиканский центр медицинской реабилитации, Национальный медицинский центр, Центр гематологии, онкологии и иммунологии.



Акцент

Специально для детей с особенностями развития только в минувшем году из бюджетных и спонсорских средств выделено свыше ста миллиардов сумов на укрепление материально-технической базы специальных образовательных учреждений. Международный общественный фонд «Замин» обеспечил медобследование 2 253 воспитанников школ-интернатов для глухих и слабослышащих. 1 932 нуждающихся бесплатно получили слуховые аппараты.

Для профилактики анемии, задержки роста и развития с прошлого года в населенные пункты доставлено более трех миллионов упаковок мультитаминных добавок для малышей от шести до 23 месяцев.

Специально для детей с особенностями развития только в минувшем году из бюджетных и спонсорских средств выделено свыше ста миллиардов сумов на укрепление материально-технической базы специальных образовательных учреждений. Международный общественный фонд «Замин» обеспечил медобследование 2 253 воспитанников школ-интернатов для глухих и слабослышащих. 1 932 нуждающихся бесплатно получили слуховые аппараты.

В ходе изучения установлено, что 70 государственных многопрофильных специализированных ДОО оснащены современным реабилитационным оборудованием, дидактическими материалами и тренажерами на 22 миллиарда сумов. Их подопечные обеспечены слуховыми аппаратами и аудиотренажерами.

Для оздоровления учащихся проводятся факультативные курсы «Основы здорового образа жизни». С начала года в 20 государственных ДОО Бухарской и 97 Наманганской области организовано калорийное питание детей. Во всех образовательно-воспитательных учреждениях в регионах созданы медицинские кабинеты.

— Реализация данной статьи закона важна для профилактики заболеваний среди населения, особенно детей, пропаганды здорового образа жизни. Эти задачи являются приоритетными, — сказала депутат Законодательной палаты Олий Мажлиса Зумрад Бекатова.

В ходе встреч с депутатами жители подняли ряд вопросов. Они касаются профилактики заболеваний среди несовершеннолетних. Родители высказались за усиление санитарно-гигиенических правил в дошкольных образовательных учреждениях и школах, пожелали, чтобы медосмотр проводился регулярно.

На мероприятии депутаты отметили наличие проблем. Среди них недостаточная укомплектованность медицинским оборудованием детсадов и школ. Санитарно-гигиеническое состояние ряда столовых оставляет желать лучшего.

На мероприятии, насыщенном дискуссиями, отмечена целесообразность интеграции усилий, активизации мероприятий по профилактике, раннему выявлению и лечению заболеваний тех, что еще полностью зависит от заботы взрослых. Принято соответствующее решение комитета.

«Народное слово».

«Народное слово».

Бескрайние горизонты для бизнеса

1 ➔ Случается незаконное вмешательство в деятельность предпринимателей, возникают коррупционные и бюрократические преграды. В разрезе регионов лидером по количеству обращений является Сурхандарьинская область. Из южного региона обращения и предложения направили более 630 представителей малого бизнеса и частного предпринимательства. Чуть меньше — 629 и 621 соответственно поступили от предпринимателей столицы и Кашкадарьинской области. Немало проблем накопилось у бизнесменов Наманганской (587), Самаркандской (583), Ташкентской (580) и других областей. Замыкает список Сырдарьинская область (250 обращений).

Ни одно обращение не остается без внимания. Они систематизируются, принимаются конкретные меры по оказанию практической помощи субъектам сферы. В результате многие волнующие предпринимателей вопросы находят свое решение на местах.

— На состоявшемся 3 августа совещании о ходе подготовки к диалогу Президента с предпринимателями были подробно проанализированы обращения предпринимателей, обсуждены причины возникающих проблем и меры по их решению, — говорит председатель Торгово-промышленной палаты Узбекистана Даврон Вахабов. — Глава государства уделил особое внимание системным проблемам в сфере. Подчеркнул необходимость особого контроля за каждым поступившим обращением, волнующим предпринимателей. Перед руководителями министерств, хокимами поставлена задача организации на местах встреч с ними, изучения и решения их актуальных проблем, улучшения условий и упрощения процедур ведения бизнеса на основе поступивших предложений.

— Мы являемся свидетелями большого внимания и заботы главы государства о развитии предпринимательства, — говорит молодой представитель сферы Жамшид Иброхимов. — Воспользовавшись предоставленными государством условиями для развития бизнеса, два года назад наладил производство строительных материалов. Трудоустроил шесть односельчан. Производимая продукция пользуется большим спросом. Во время недавней встречи с хокимом поделился планами о расширении производственной деятельности за счет банковского кредита. Моя инициатива получила поддержку. Предстоящий открытый диалог главы государства с предпринимателями послужит бурному развитию сферы.

Карим АБДУРАХИМОВ,
«Народное слово».

НС ПАРТНЕРСТВО

Объединяющая сила культурного наследия

В Самарканде состоялось подписание второго меморандума о сотрудничестве между Агентством культурного наследия при Министерстве туризма и Фондом культурного наследия Республики Корея.

Первый документ о сотрудничестве в данной сфере был подписан в 2019 году. Результатом партнерства стали создание на базе Самаркандского государственного музея истории культуры народов Узбекистана современной лаборатории по изучению и реставрации исторических ценностей и модернизация Музея истории основания Самарканда «Афросиаб».

Очередной подписанный меморандум о реализации второго этапа сотрудничества в данной сфере рассчитан на пять лет.

— На совместное претворение в жизнь программы в области сохранения культурного наследия планируется направить 3,8 миллиона долларов, — говорит президент Фонда культурного наследия Республики Корея Чой Енг Чанг. — Проекты предусматривают модернизацию расположенного в Самарканде Института археологических исследований Академии наук Узбекистана, создание на базе данного научно-исследовательского центра высокотехнологичной лаборатории. Запланирован и широкий обмен опытом между археологами Республики Корея и Узбекистана.

Также в рамках второго этапа сотрудничества между узбекскими и корейскими историками планируется начать совместные археологические исследования на базе малоизученных исторических объектов Самаркандской области. Такие экспедиции помогут открыть новые страницы из прошлого региона, создать новые музейные пространства и повысить его туристскую привлекательность.

Ринат АБДУЛЬМАНОВ,
«Народное слово».

НС ЗАСЛОН КОНТРАФАКТУ

Пять мифов про цифровую маркировку лекарственных препаратов

Цифровая маркировка — тема, широко обсуждаемая среди участников оборота лекарственных препаратов. Если иностранным производителям она во многом знакома, то для наших фармакологических компаний это относительно новое понятие. Может быть, именно с этим связано появление некорректных и порою мифических ожиданий от внедрения, которые на самом деле весьма далеки от реальности.



Стоит отметить, что цифровая маркировка продукции — это не какой-то отдельный проект или существующее само по себе направление. Цифровая маркировка неотделима от общего процесса цифровизации экономики и задачи по увеличению ВВП страны. Помимо выгод непосредственно от маркировки, развиваются и сопутствующие направления, создается своего рода высокотехнологичная экосистема. Маркировка влияет на развитие IT-бизнеса в стране, электронного документооборота, способствует приходу в Узбекистан иностранных системных интеграторов. Общество и государство получают новые рабочие места, стабильные налоговые поступления в бюджет, технологии и знания.

Цифровая маркировка предоставляет эффективный механизм борьбы с контрабандой и контрафактом. А это способствует приходу в Узбекистан иностранного бизнеса, которому нужен понятный и честный рынок и гарантии для инвестиций.

Снижение доли контрабанды и контрафакта с помощью цифровой маркировки улучшает позитивный образ Узбекистана на международной арене и формирует представление об Узбекистане как о передовой стране, использующей в экономике самые современные технологии.

Расскажем о нескольких мифах, все еще встречающихся в среде производителей лекарственных препаратов.

Миф первый — маркировка не принесет никакой выгоды государству.

Как показывает практика сопредельных стран, благодаря внедрению цифровой маркировки существенно упростилась борьба с незаконным оборотом лекарств. С помощью цифровой маркировки контролирующим органам стало значительно легче и быстрее отслеживать и пресекать преступные схемы незаконной реализации препаратов. Приведем всего несколько примеров.

В начале июля полиция в России с помощью маркировки выявила кражи из больницы препаратов для лечения СПИДа и онкологии. Из незаконного оборота аптек были изъяты препараты для лечения СПИДа и онкологии на сумму более десяти миллионов рублей. Благодаря системе цифровой маркировки лекарств удалось установить, что все они поступили в государственные медучреждения и, как следует из документов, якобы были переданы бесплатно больным, но по факту оказались в продаже в аптеках.

В январе 2022 года благодаря маркировке была выявлена схема двойной продажи лекарств государству и пресечен ущерб на 1,2 миллиарда рублей. В двух аптеках Ростовской области продавали опиоидные наркотические анальгетики без рецепта. Всего успели реализовать свыше 60 тысяч упаковок. С помощью системы маркировки сотрудники Росздравнадзора отслежили приход в аптеки крупной партии лекарств, подлежащих предметно-количественному учету, и пресекли незаконную реализацию.

Таких примеров можно привести десятки. В результате сэкономленные государственные средства исчисляются миллиардами рублей, доля рынка контрабандных и контрафактных лекарственных препаратов снизилась до минимума и ее

рост в принципе невозможен. Маркировка просто сделала бессмысленным любые попытки нелегальных продаж.

За счет снижения доли рынка контрабанды и контрафакта выросла доля честных производителей, нарастивших объемы производства и продаж. Соответственно, значительно выросли и налоговые отчисления в бюджет.

Уверен, что аналогичный, а, скорее всего, гораздо больший с учетом объема «теневого» рынка эффект принесет внедрение цифровой маркировки лекарственных препаратов и в Узбекистане!

Помимо пресечения незаконной деятельности некоторых участников оборота и экономии государственных средств, маркировка обладает еще одним важным и уникальным качеством. С помощью цифровой маркировки собирается полная статистическая информация о производстве, движении и на-

Так же, как и государство, честный производитель с помощью системы маркировки получит полные сведения о нахождении каждой единицы произведенного им товара. Это позволит экономить на маркетинговых исследованиях, избежать перепроизводства или дефектуры лекарств, обеспечить насыщенность рынка и правильно выстроить цепочку производства или поставок каждого наименования. Экономия только на логистике может составить миллионы долларов.

Как показывает опыт сопредельных стран, ни в одном сегменте, в котором запускалась маркировка, не произошло удорожание продукции по причине внедрения маркировочного оборудования и запуска процесса маркировки. Все аргументы, которые, как под копирку, используют разные недобросовестные производители с целью как можно дальше отодвинуть запуск маркировки, развива-



Акцент

Обладая доступом к реальным цифрам производства лекарств, имея механизм прослеживаемости, государство может отслеживать наличие любого препарата на любом складе или в любой аптеке в онлайн-режиме.

личия лекарственных препаратов в стране.

Обладая доступом к реальным цифрам производства лекарств, имея механизм прослеживаемости, государство может отслеживать наличие любого препарата на любом складе или в любой аптеке в онлайн-режиме. Значит, оперативно реагировать на недостаток какого-либо препарата или на его избыток, вовремя купировать эпидемиологические ситуации, создавать необходимые запасы лекарств, опираясь на реальное их наличие и так далее. Причем делать это адресно, действительно там, где необходимо, экономия времени, в итоге спасая жизни граждан. И такие примеры уже есть — в России Министерство здравоохранения сошло на основе данных маркировки систему предупреждения рисков дефицита лекарств.

Миф второй — маркировка просто дополнителю нагрузка на бизнес, никакой выгоды она не несет.

Очевидно, что с уходом с рынка контрабанды и контрафакта легальные лекарственные препараты займут эту нишу. Значит, честные производители увеличат производство и объемы продаж. Зависимость здесь прямая, но внедрение цифровой маркировки ведет не только к прямому увеличению доли рынка и доходов честных производителей. Есть еще и косвенная подоплека, выражающаяся в миллионах сэкономленных производителями долларов.

ются о статистику и реальные показатели роста продаж.

Честные производители лекарственных препаратов в Узбекистане уже оценили преимущества цифровой маркировки. Ряд производителей уже выпускает маркированную продукцию и активно рассказывает об этом на рынке. Иностранцы производители также заинтересованы в запуске маркировки в Узбекистане, поскольку это позволит им в первую очередь бороться с контрабандой и «серыми импортом». Тем более что с точки зрения готовности к маркировке иностранные производители находятся даже в более выигрышном положении, чем наши — пройдя путь внедрения маркировки для России, для маркировки в Узбекистане они будут использовать уже установленное оборудование.

Миф третий — потребитель все равно ничего не почувствует, просто еще раз заплатит за маркировку из своего кармана.

Как уже говорилось выше, опираясь на опыт запуска маркировки в Узбекистане и в других странах, можно утверждать, что использование такой аргумент, предвзято или нет, упускают из вида еще один важный момент — невозможность при внедрении маркировки покупателю приобрести контрабанду или подделку.

Во-первых, наличие кода мар-

кировки на упаковке товара уже само по себе свидетельствует о том, что товар настоящий. Но есть и дополнительный элемент контроля — мобильное приложение «Asl Belgisi», которое доступно на всех существующих мобильных платформах и которое можно совершенно бесплатно скачать в «Apple Store» или в «Google Play». С его помощью покупатель до совершения покупки может отсканировать код маркировки на упаковке лекарства и убедиться, что лекарство действительно подлинное, не находится в продаже второй раз, не выведено из оборота, прочитав информацию о лекарстве и так далее.

Защита жизни и здоровья граждан — одна из задач цифровой маркировки. Это большое социальное значимое дело и осязаемая помощь государству. Невозможно будет производить неучтенный товар сомнительного качества, продавать лекарственные препараты без регистрационных удостоверений, расширять лекарства, выделяемые государством бесплатно или продавать в открытую контрабандный товар.

Миф четвертый — маркировочное оборудование очень дорогое, а сам проект по внедрению маркировки на производство сложен и будет стоить несколько миллионов долларов.

ственной линии — стоимость проекта может начинаться буквально с нескольких тысяч долларов. Маркировка может осуществляться путем не только прямого нанесения, но и наклеивания стикеров, что также оптимизирует затраты для производителя.

Важный вопрос касается интеграции с системами оператора маркировки. Вся техническая документация давно находится в открытом доступе, на сайте и в справочном центре ООО «CRPT TURON». Любой желающий может скачать и изучить ее. Оператор предоставляет тестовые доступы в систему, чтобы задокументировать внедрение оборудования заинтересованные компании могли понять, какого рода настройки в программном обеспечении необходимы для производства, протестировать основные процессы и так далее. Если необходимо, специалисты оператора предоставят технические консультации. Все это делается для помощи производителям, с целью как можно более простого и быстрого внедрения процесса маркировки на производстве.

Миф пятый — за последние годы несколько крупных иностранных фармкомпаний закрыли представительства в Узбекистане, с запуском маркировки уйдут и все остальные.

Крупному бизнесу прежде всего нужны две вещи — предсказуемость и доступ к реальной статистической информации. Бизнес в принципе не ориентируется на вербальные коммуникации вроде «у нас огромный рынок и гигантские возможности». Бизнес живет по четким законам планирования и предсказуемости. А также хочет видеть реальную борьбу с контрабандой, быть уверенным, что его легально ввезенный товар не будет конкурировать с его же товаром, ввезенным контрабандой, без соблюдения условий хранения и температурного режима, без затрат на логистику, зато более дешевым.

Для иностранного (да и для любого другого) бизнеса крайне важно иметь возможность получать точную информацию об объеме продаж, складских запасов, планировать производство и логистику, рассчитывать цели для своих представительств и бюджетов. Все это в принципе невозможно без цифровизации и внедрения эффективного механизма контроля, каким является цифровая маркировка.

Поэтому стоит задать вопрос — не ушли ли в предшествующие годы некоторые компании из Узбекистана именно по причине отсутствия эффективного цифрового механизма борьбы с контрабандой и контрафактом, а также из-за невозможности собрать корректную статистику по объему рынка и потенциалу продаж?

Уверен, что внедрение цифровой маркировки лекарственных препаратов будет только способствовать приходу иностранных компаний в Узбекистан, росту инвестиций в нашу страну за счет создания для всех равных условий ведения бизнеса и «обеления» рынка в целом.

В завершение хочется еще раз подчеркнуть, что цифровая маркировка неотделима от общего процесса цифровизации экономики и государственного управления и, помимо очевидных выгод для государства, бизнеса и общества, выполняет и важнейшую социальную функцию. Уверен, что в ближайшем будущем наличие кода маркировки на лекарственном препарате или на любом другом товаре будет считаться само собой разумеющимся, а продажа контрабанды и контрафакта станет делом маргиналов, не играющих никакой роли в обществе.

Олег КУЗЬМИН,
операционный директор
ООО «CRPT TURON».

Хақ сўзи Народное слово

УЧРЕДИТЕЛИ:

Кенгаш Законодательной палаты
Олий Мажлиса Республики Узбекистан,
Кенгаш Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан

Главный редактор Уткир РАХМАТОВ

Газета зарегистрирована в Агентстве информации и массовых коммуникаций при Администрации Президента Республики Узбекистан.
Регистрационный № 0002 от 25 марта 2020 года. Индекс 166. Заказ Г-824.
Цена договора. Объем 2 печ. л. Тираж 3 511. Способ печати офсетный. Формат А-2.
Газета выходит пять раз в неделю, кроме воскресенья и понедельника.

Отпечатано в типографии издательско-полиграфической акционерной компании «Шарк»,
адрес предприятия: улица Буюк Турон, 41.



1 2 3 4 5 6.

Отделы редакции:

По вопросам парламентской, общественно-политической, международной жизни и права — 71-236-29-89.
По вопросам экономики — 71-233-48-04. По вопросам культуры и просвещения, науки и образования, здравоохранения и спорта — 71-236-07-94. Информационно-аналитический отдел — 71-236-09-67.
Реклама — 71-232-11-15. Секретариат — 71-233-28-49. Канцелярия — 71-233-52-55.

Редакция рукописи не рецензирует и не возвращает.
За доставку газеты ответственность несет организация, оформившая подписку.
Ответственность за качество печати газеты несет ИПАК «Шарк».
Телефон типографии 71-233-11-07.

* Адрес: 100000, Ташкент, ул. Матбуотчилар, 32.
Адрес в интернете: www.narodnoeslovo.uz e-mail: info@narodnoeslovo.uz

Выпускающий редактор Ю. ЛОГИНА
Старший корректор Е. ГРЮКАЛОВА

Газета сверстана И. ЛАРИОНОВЫМ
Итог по УзА: 22.45 Подписано в 01.05